

² Пичугин С.А. Рецидив преступлений среди условно осужденных : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С.21.

³ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ.

П.В. Тепляшин,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

***ПРОБЛЕМЫ НАРКОТИЗАЦИИ КАК ОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ
ТРЕБОВАНИЙ РЕЖИМА В ТЮРЕМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
АНГЛИИ И УЭЛЬСА***

Изучение практических аспектов работы пенитенциарных систем развитых зарубежных стран всегда привлекало внимание отечественных специалистов. Актуальна данная область исследований и в последнее время, когда остается напряженной ситуация с наркоманизацией в исправительных учреждениях. На этом фоне признание и высокая оценка зарубежных моделей борьбы с преступностью указывают на необходимость с особым вниманием отнестись к данному опыту в целях его конструктивного использования, особенно в новых условиях функционирования российской модели исполнения наказаний, в том числе и лишения свободы.

Особое внимание в этой области привлекает тюремная система Англии, поскольку практика исполнения наказаний в Англии, бесспорно, является общепризнанным эталоном мировых пенитенциарных реалий.

Выделяются две первостепенные организационно-правовые проблемы деятельности тюремной системы Англии и Уэльса: переполнение тюрем и наркоманизация осужденных. В частности, в целях решения первой из них каждый год открываются дополнительно в среднем около 2520–2640 новых мест для содержания лиц, осужденных к тюремному заключению, более широко применяется институт досрочного освобождения от тюремного заключения. Для решения второй проблемы по-

стоянно совершенствуется система комплексных мероприятий, объединенных единой Правительственной Стратегией борьбы с наркотиками и предметно детализированных в Тюремной Стратегии борьбы с наркотиками.

Говоря о перспективах развития тюремной системы Англии и Уэльса, стоит обратиться к Корпоративному Плану деятельности Тюремной Службы, в котором обозначены основные стратегические задачи:

- существенное снижение количества побегов;
- обеспечение безопасных и подходящих условий содержания заключенных;

- повышение и улучшение качества применения досрочного освобождения осужденных от тюремного заключения;

- увеличение количества мест для содержания лиц, осужденных к тюремному заключению;

- улучшение качества работы Службы;

- повышение качества взаимодействия Службы с такими структурами, как Национальная Пробационная Служба, Комиссия по делам досрочного освобождения, Комиссия по делам несовершеннолетних преступников и др.

Кроме того, в Рабочем Плане деятельности Тюремной Службы на 2010–2012 гг. в качестве приоритетных задач выносятся, в частности, решение проблемы роста самоубийств среди заключенных и повышение профессионализма среди сотрудников Службы.

Базовый перечень ключевых задач Службы согласно этому Плану следующий:

- недопущение роста количества насильственных преступлений осужденных, содержащихся в тюрьмах;

- контроль над тем, чтобы не более 18% из общего количества лиц, подвергнутых тюремному заключению, содержались по двое в тюремных камерах, предназначенных только для одного человека;

- увеличение числа сотрудников Тюремной Службы, представляющих различные этнические группы, до 6% от общего штата;

- обеспечить, чтобы заключенные могли иметь не менее 24 часов активного отдыха в неделю;

удержать уровень самоубийств лиц, отбывающих тюремное заключение, на отметке не более 113 случаев на каждые 100 тыс. заключенных;

увеличить различные формы вознаграждений заключенных за добропорядочное поведение и труд;

обеспечить, чтобы не менее 31 тыс. заключенных ежегодно получали профессиональные трудовые навыки и образование.

Вышеперечисленные задачи, имея лишь рекомендательный характер для исполнителя, вместе с тем с высокой точностью отражают реальные процессы и желаемые результаты деятельности Тюремной Службы Англии и Уэльса на современном этапе. Безусловно, деятельность рассмотренной Службы отражает характер современной европейской тюремной политики.

Для каждой категории преступников предусмотрена собственная концепция привилегий и стимулирующих мер, система которых была введена в 1995 г. при активном участии министра внутренних дел Майкла Говарда (Michael Howard). Главные изменения касались расширения возможностей общения заключенных с внешним миром, то есть расширения института отпусков, выходов по различным причинам за пределы тюрьмы, визитов родственников и близких лиц, а также более гибкой индивидуализации применения указанных мер и иных привилегий в зависимости от соблюдения осужденными лицами режима тюремных учреждений. Указанные изменения распределились на три условных уровня:

основной – уровень элементарных законных прав заключенного, которыми он может воспользоваться независимо от его поведения во время отбывания наказания;

стандартный – выше минимальных законных требований;

повышенный – когда лицом, отбывающим тюремное заключение, становится возможным получение дополнительных прав и привилегий.

Упомянутые дополнительные права и привилегии включают: возможность распоряжаться наличными деньгами, сумма которых выше установленного минимума;

разрешение на использование собственной одежды, а не специального образца;

предоставление дополнительного времени нахождения вне камеры;

дополнительные визиты со стороны родственников и близких лиц;

предоставление отпусков и выходов по различным причинам за пределы тюрьмы.

Данная схема также используется и при конкретной ситуации, когда переход заключенным от одного уровня к последующему – как в порядке прогресса, так и регресса – зависит от поведения осужденного. Рассматриваемая схема повышает роль системы «планирования исполнения наказания» и как результат выполняет функции поддержания дисциплины, способствует улучшению взаимоотношений между заключенными и сотрудниками тюрьмы.

Система «планирования исполнения наказания» в тюремную систему была привнесена в 1992 г. Основное ее назначение состоит в планировании получения осужденными лицами социально полезных навыков и умений, причем желательно наиболее подходящих индивидуально для каждого лица, исполнения специальных программ, например избавления от наркотической или алкогольной зависимости, «обращения» с лицами, осужденными за совершение преступлений сексуального характера. Таким образом, в отношении каждого осужденного лица осуществляется специально подобранный комплекс воспитательных, образовательных, лечебных и иных необходимых мероприятий, результаты которых, а также досье на его поведение частично доступны и для самого заключенного.

Уровень охраны, мер безопасности и оперативно-розыскных мероприятий в тюрьмах определяется тем минимумом, который необходим для поддержания безопасности в тюремном учреждении, максимального снижения возможности немедицинского потребления наркотических средств и предотвращения побегов заключенных.

Представляет определенный интерес Лестерская местная тюрьма категории В¹, предназначенная в основном для содержания осужденных мужского пола, отбывающих наказание за совершение корыстно-насильственных преступлений, в том числе совершенных повторно, а также для досудебного содержания лиц. В этой тюрьме оперативно-розыскная деятельность как таковая не осуществляется. В определенных целях используется информация, полученная в обычном порядке от самих заключенных, а также от сотрудников тюрьмы. В соответствии

с графиком, но не чаще чем один-два раза в месяц проводятся осмотры либо тщательные обыски режимных помещений. Хотя любой заключенный (в некоторых случаях в ночное время) может быть подвергнут личному досмотру, данные мероприятия проводятся в основном в целях профилактики наличия у заключенных наркотиков. Сотрудниками отдела безопасности осуществляется регистрация и цензура поступающей к заключенным корреспонденции.

Также вызывает интерес тот факт, что посылки, продуктовые и вещевые передачи от родственников и иных лиц до 2004 г. были категорически запрещены во всех тюремных учреждениях Англии и Уэльса. Однако рост фактов поступления в исправительное учреждение наркотических средств и психотропных веществ привели к необходимости тщательного досмотра и продуктовых и вещевых передач (в сравнении с отечественными Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, содержащих перечень запрещенных для передачи осужденному вещей и продуктов питания, английское законодательство такого перечня не содержит, исходя из сложившейся практики и каждого конкретного случая). При этом Тюремные Правила, вступившие в силу 1 апреля 1999 г., и Правила деятельности исправительных учреждений для несовершеннолетних лиц, вступившие в силу 1 апреля 2001 г., дали возможность начальнику тюрьмы самостоятельно рассматривать дела о нарушении тюремной дисциплины и незаконном обороте наркотиков, поручать их расследование подчиненным офицерам и решать вопрос о направлении дела на судебное рассмотрение или его прекращении. В его правах также отправить дело на расследование полиции.

Таким образом, современные особенности режима исполнения наказания в виде тюремного заключения в Англии и Уэльсе, а также проблемы тюремной наркотизации в английских тюрьмах показывают их определенную специфику и позволяют конструктивно отнестись к их осмыслению.

¹ Все заключенные и тюрьмы в Англии и Уэльсе в зависимости от вероятной степени опасности совершения осужденными побега подразделяются на четыре категории – А, В, С и D – соответственно от наибольшей степени такой опасности до ее фактического отсутствия у осужденного. Заключенные категории D содержатся, как правило, в тюрьмах открытого типа, то есть тюрьмах категории D.